

รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

(ร่าง) ประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง สมุนไพรควบคุม (กัญชา) พ.ศ.

☐ กฎหมายใหม่

☒ แก้ไข/ปรับปรุง

☐ ยกเลิก

หน่วยงานของรัฐผู้เสนอร่างกฎหมาย

กรมการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือก กระทรวงสาธารณสุข

สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ

☒ สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขันและการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม

☒ สอดคล้องกับแผนการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุขและด้านสังคม

ส่วนที่ ๑

เหตุผลความจำเป็นที่ต้องตรากฎหมายและผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๑. สภาพปัญหา สาเหตุของปัญหาและผลกระทบของปัญหา

๑.๑ ปัญหาคืออะไร สาเหตุของปัญหาคืออะไร และผลกระทบของปัญหาคืออะไร

ตามที่ได้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข ได้ประกาศให้กัญชาเฉพาะส่วนของช่อดอกเป็นสมุนไพรควบคุม รวมทั้งกำหนดเงื่อนไขที่ผู้รับใบอนุญาตจะต้องปฏิบัติ เช่น ต้องจัดทำข้อมูลเกี่ยวกับแหล่งที่มา การนำไปใช้ และจำนวนที่เก็บไว้ ณ สถานประกอบการ และรายงานข้อมูลนั้นต่อนายทะเบียน ห้ามจำหน่ายให้กับผู้ที่มีอายุต่ำกว่ายี่สิบปี สตรีมีครรภ์หรือสตรีให้นมบุตร นักเรียนนิสิตหรือนักศึกษา หรือห้ามจำหน่ายสมุนไพรควบคุมเพื่อการสูบในสถานประกอบการ ฯลฯ ตามประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง สมุนไพรควบคุม (กัญชา) พ.ศ. ๒๕๖๕ ประกาศ ณ วันที่ ๑๑ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๖๕ หากผู้ใดจะศึกษาวิจัยหรือส่งออกสมุนไพรควบคุม หรือจำหน่าย หรือแปรรูปสมุนไพรควบคุมเพื่อการค้า ต้องขอรับใบอนุญาตจากผู้อนุญาตก่อน ตามความนัยมาตรา ๔๖ แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งกฎหมายดังกล่าวมีผลใช้บังคับมาเป็นระยะเวลากว่าสองปี แต่ปัจจุบันพบว่า มีการจำหน่ายสมุนไพรควบคุมโดยไม่ได้รับใบอนุญาต อันเป็นการฝ่าฝืนมาตรา ๔๖ แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าว และพบการลักลอบจำหน่ายกัญชาไปต่างประเทศเป็นจำนวนมาก รวมไปถึงผู้รับใบอนุญาตบางรายไม่ปฏิบัติตามเงื่อนไขที่กำหนดในใบอนุญาต โดยมีการจำหน่ายสมุนไพรควบคุมให้กับกลุ่มเปราะบาง จัดให้มีการสูบในสถานประกอบการเพื่อการสนทนากา การไม่รายงานข้อมูลหรือรายงานข้อมูลเท็จต่อนายทะเบียน อันก่อให้เกิดปัญหาในการควบคุมการนำกัญชาเฉพาะส่วนของช่อดอกไปใช้ในทางที่ผิดวัตถุประสงค์ของการคุ้มครองและส่งเสริมการใช้ประโยชน์จากสมุนไพร จากเหตุผลดังกล่าวจึงจำเป็นต้องให้มีมาตรการควบคุมการใช้ประโยชน์ให้มีความเหมาะสมมากยิ่งขึ้น โดยกำกับให้มีการใช้กัญชาเพื่อประโยชน์ทางการแพทย์เท่านั้น เพื่อไม่ให้ส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจและความมั่นคงระหว่างประเทศ

๑.๒ เหตุใดรัฐจึงควรแทรกแซงในเรื่องนี้

กรมการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือก มีภารกิจเกี่ยวกับการพัฒนาวิชาการและการบริการการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือก โดยส่งเสริมและพัฒนาการวิจัย การจัดระบบความรู้ พัฒนาแหล่งผลิตและผลิตภัณฑ์สมุนไพร คุ้มครอง อนุรักษ์ และส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทยและการแพทย์พื้นบ้านไทย พัฒนาคุณภาพ มาตรฐานการบริการการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือก เพื่อนำไปใช้ในระบบบริการสุขภาพ อย่างมีคุณภาพ ปลอดภัย และเป็นทางเลือกให้แก่ประชาชนในการดูแลสุขภาพ โดยมีหน้าที่และอำนาจ กำกับ ดูแล ส่งเสริม และสนับสนุน การใช้ประโยชน์จากการแพทย์แผนไทย การแพทย์พื้นบ้านไทย การแพทย์ทางเลือก และสมุนไพร

๒. วัตถุประสงค์...

๒. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของการแทรกแซง

ด้วยกรมการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือก เป็นหน่วยงานหลักของกระทรวงสาธารณสุขในการใช้กฎหมายควบคุมกำกับดูแลพืชกัญชา โดยประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง สมุนไพรควบคุม (กัญชา) พ.ศ. ๒๕๖๕ ประกาศ ณ วันที่ ๑๑ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๖๕ ซึ่งออกตามพระราชบัญญัติคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งกระทรวงสาธารณสุขมีนโยบายกำกับให้มีการใช้กัญชาเพื่อประโยชน์ทางการแพทย์เท่านั้น จึงเห็นสมควรปรับปรุงประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง สมุนไพรควบคุม (กัญชา) พ.ศ. ๒๕๖๕ ควบคุมไม่ให้นำกัญชาเฉพาะส่วนที่เป็นช่อดอกไปใช้ในทางที่ผิดวัตถุประสงค์ของการคุ้มครองและส่งเสริมการใช้ประโยชน์จากสมุนไพร

๓. การแก้ปัญหาในปัจจุบัน

๓.๑ วิธีการแก้ปัญหาที่ดำเนินการอยู่ในปัจจุบันคืออะไร

กรมการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือก ในฐานะหน่วยงานบังคับใช้กฎหมายตามพระราชบัญญัติคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย พ.ศ. ๒๕๔๒ ได้ดำเนินการเฝ้าระวังควบคุม ตรวจสอบ และป้องปรามผู้กระทำความผิดตามประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง สมุนไพรควบคุม (กัญชา) พ.ศ. ๒๕๔๒ โดยร่วมมือกับเจ้าหน้าที่ตำรวจในการจับกุมผู้กระทำความผิด และนำตัวผู้กระทำความผิดส่งพนักงานสอบสวนดำเนินคดีในทางอาญา ส่วนกรณีพบว่าผู้รับใบอนุญาตตามมาตรา ๔๖ ผ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ หรือประกาศที่ออกตามพระราชบัญญัตินี้ ผู้อนุญาตมีอำนาจลงโทษทางปกครอง คือ สั่งพักใช้ใบอนุญาต หรือและเป็นการกระทำความผิดที่ร้ายแรง อาจสั่งเพิกถอนใบอนุญาต ทั้งนี้ กรมการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือก มีการกำกับดูแลเพื่อบังคับใช้กฎหมายอย่างจริงจัง เพื่อควบคุมการใช้สมุนไพรควบคุมภายใต้ข้อจำกัดทางกฎหมาย

๓.๒ ต่างประเทศแก้ปัญหานี้อย่างไร (ถ้ามี) และการดำเนินการดังกล่าวเหมาะสมกับสังคมไทยหรือไม่อย่างไร

- ไม่มี -

๔. การรับฟังความคิดเห็น

- ☒ ได้รับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องแล้ว
- ☒ ได้นำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการวิเคราะห์ผลกระทบแล้ว

๕. ความสัมพันธ์หรือความใกล้เคียงกับกฎหมายอื่น

ร่างกฎหมายนี้มีความสัมพันธ์หรือใกล้เคียงกับกฎหมายอื่นหรือไม่ อย่างไร

(๑) ร่างประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง สมุนไพรควบคุม (กัญชา) พ.ศ. มีความสัมพันธ์กับพระราชบัญญัติคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๔ วรรคหนึ่ง มาตรา ๔๔ และมาตรา ๔๕ ซึ่งกำหนดในรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขมีอำนาจประกาศกำหนดชื่อสมุนไพรควบคุมที่มีค่าต่อการศึกษาหรือวิจัย หรือมีความสำคัญทางเศรษฐกิจ หรืออาจจะสูญพันธุ์ให้เป็นสมุนไพรควบคุม และกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการครอบครอง การใช้ประโยชน์ การดูแล การเก็บรักษา หรือการขนย้ายสมุนไพรควบคุม กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการศึกษาวิจัยสมุนไพรควบคุม กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการส่งออกสมุนไพรควบคุมเพื่อการค้าและที่มิใช่เพื่อการค้า หรือในการจำหน่าย หรือแปรรูปสมุนไพรควบคุมเพื่อการค้า กำหนดวิธีการอื่นใดเพื่อคุ้มครอง ป้องกัน หรือระงับหรือบรรเทาอันตราย หรือความเสียหายที่อาจเกิดขึ้นแก่สมุนไพรควบคุม

(๒) พระราชบัญญัติ...

(๒) พระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

เนื่องจากจำหน่ายสมุนไพรควบคุม (กัญชา) เพื่อการสูบ โดยผู้ประกอบการวิชาชีพในสถานประกอบการ ประกอบกับโดยสภาพของสมุนไพรควบคุม (กัญชา) เป็นพืชที่มีกลิ่นเป็นเอกลักษณ์เฉพาะตัว ซึ่งมีรสเฝื่อน กลิ่นเหม็นเขียว จึงอาจจะทำให้เกิดผลกระทบกับประชาชนที่อาจมีอาการแพ้ได้ หรือมีการลักลอบสูบในสถานประกอบการ อันอาจเป็นเหตุเดือดร้อนรำคาญจึงต้องนำบทบัญญัติแห่งกฎหมายนี้มาใช้บังคับด้วย เพื่อเป็นการคุ้มครองผู้ได้รับผลกระทบจากสมุนไพรควบคุม (กัญชา)

(๓) พระราชบัญญัติอาหาร พ.ศ. ๒๕๖๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม, พระราชบัญญัติผลิตภัณฑ์สมุนไพร พ.ศ. ๒๕๖๒

เนื่องจากการแปรรูปสมุนไพรควบคุม (กัญชา) อาจจัดเป็นอาหาร หรือผลิตภัณฑ์สมุนไพร ซึ่งการดำเนินการต่าง ๆ ข้างต้นจึงต้องนำบทบัญญัติแห่งกฎหมายทั้งสองมาใช้บังคับด้วย

(๔) ประมวลกฎหมายยาเสพติด

เนื่องจากสารสกัดจากสมุนไพรควบคุม (กัญชา) ที่มีปริมาณสารเตตราไฮโดรแคนนาบินอล (tetrahydrocannabinol, THC) เกินกว่า ๐.๒ ยังจัดเป็นยาเสพติดให้โทษในประเภท ๕ ดังนั้น หากผู้ประกอบการ ซึ่งได้รับใบอนุญาตตามมาตรา ๔๖ มีการสกัดหรือกระทำการอย่างใด ๆ กับสมุนไพรควบคุม (กัญชา) จนมีปริมาณสาร THC เกินกว่า ๐.๒ จึงต้องนำบทบัญญัติแห่งประมวลกฎหมายยาเสพติดมาใช้บังคับ

(๕) พระราชบัญญัติวิชาชีพเวชกรรม พ.ศ. ๒๕๒๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม, พระราชบัญญัติวิชาชีพเภสัชกรรม พ.ศ. ๒๕๓๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม, พระราชบัญญัติวิชาชีพทันตกรรม พ.ศ. ๒๕๓๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม, พระราชบัญญัติประกอบโรคศิลปะ พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม, พระราชบัญญัติวิชาชีพการสัตวแพทย์ พ.ศ. ๒๕๔๕, พระราชบัญญัติวิชาชีพการแพทย์แผนไทย พ.ศ. ๒๕๕๖

เนื่องจากร่างประกาศฉบับนี้กำหนดให้มีการส่งจ่ายโดยผู้ประกอบการวิชาชีพตามกฎหมายดังกล่าวข้างต้น ดังนั้น บรรดาการส่งจ่ายให้ใช้สมุนไพรควบคุม (กัญชา) เพื่อการแพทย์จะต้องข้อกำหนดเกี่ยวกับจรรยาบรรณแห่งวิชาชีพดังกล่าวมาใช้บังคับกับการส่งจ่ายด้วย

๖. ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๖.๑ กฎหมายนี้จำกัดสิทธิหรือเสรีภาพหรือก่อให้เกิดหน้าที่หรือภาระอะไรแก่ใครบ้าง

กฎหมายนี้ เป็นการกำหนดชื่อสมุนไพรควบคุมและกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเพื่อประโยชน์ในการคุ้มครองสมุนไพรควบคุม ซึ่งสิทธิและเสรีภาพของบุคคลที่ถูกจำกัด คือ (๑) สิทธิในทรัพย์สิน และ (๒) เสรีภาพในการประกอบกิจการโดยเสรีอย่างเป็นธรรม ซึ่งจะเป็นการจำกัดสิทธิและเสรีภาพดังกล่าวเพียงเท่าที่จำเป็น โดยไม่กระทบต่อสาระสำคัญแห่งสิทธิแต่อย่างใด และก่อให้เกิดหน้าที่หรือภาระกับประชาชนทั่วไปและก่อให้เกิดหน้าที่และภาระกับผู้อนุญาตและผู้รับใบอนุญาต รวมไปถึงการกำกับติดตามตามกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย

๖.๒ มีมาตรการป้องกัน แก้ไข คุ้มครอง หรือเยียวยาให้แก่ผู้ได้รับผลกระทบตาม ๖.๑ อย่างไร

กรมการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือก ได้มีการจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นผ่านระบบกลางทางกฎหมาย เพื่อรับฟังความคิดเห็นจากประชาชน ผู้ประกอบการ หรือเจ้าหน้าที่ของรัฐ เพื่อประโยชน์ในการปรับแก้ไขร่างประกาศกระทรวงสาธารณสุขฉบับดังกล่าว ทั้งนี้ กรมการแพทย์แผนไทย และการแพทย์ทางเลือก และสำนักงานสาธารณสุขจังหวัด สังกัดสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข ซึ่งเป็นหน่วยงานในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข จะต้องเผยแพร่ความรู้ให้กับประชาชน ผู้ประกอบการ และบุคคลที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้เกิดความเข้าใจถึงวัตถุประสงค์และเจตนารมณ์ของกฎหมายในการใช้กัญชา เพื่อประโยชน์ทางการแพทย์ และเพื่อการเพิ่มมูลค่าทางเศรษฐกิจ

๖.๓ กฎหมายนี้...

๖.๓ กฎหมายนี้จะก่อให้เกิดประโยชน์แก่ประเทศ สังคม หรือประชาชนอย่างไร

เมื่อมีการประกาศใช้เป็นกฎหมายแล้ว จะทำให้ประชาชนเข้าถึงการใช้ประโยชน์จากกัญชาทางการแพทย์ ซึ่งจะทำให้สังคมเกิดความมั่นใจและรู้สึกปลอดภัยจากผลกระทบในทางลบของการใช้กัญชาที่ไม่ถูกต้องเหมาะสม รวมทั้งสามารถป้องกันกลุ่มเสี่ยง เช่น เด็กและเยาวชนในการเข้าถึงกัญชาที่ไม่เหมาะสมได้มากกว่าเดิม อีกทั้งเป็นการส่งเสริมเศรษฐกิจกับผู้ประกอบการที่ผ่านการรับรองมาตรฐานการเพาะปลูกและการเก็บเกี่ยวที่ดีจากกรมการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือก

๗. ความพร้อมและต้นทุนของรัฐในการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย

๗.๑ หน่วยงานผู้รับผิดชอบ

กรมการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือก กระทรวงสาธารณสุข

๗.๒ มีแนวทางและระยะเวลาเตรียมการในการปฏิบัติตามหรือบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างไร

กรมการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือก กระทรวงสาธารณสุข จะดำเนินการดังนี้

(๑) ชี้แจงรายละเอียดเกี่ยวกับประกาศกับเจ้าหน้าที่และผู้ที่เกี่ยวข้องเพื่อให้รับทราบนับแต่วันที่ประกาศนี้มีผลใช้บังคับ รวมไปถึงจัดทำคู่มือการบังคับใช้กฎหมายเพื่อเผยแพร่ต่อหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและประชาชน

(๒) เผยแพร่ข้อมูลข่าวสารผ่านระบบสารสนเทศของเว็บไซต์กรม เพื่อให้ประชาชนได้รับข้อมูลข่าวสาร และเป็นการสร้างความเข้าใจแก่ประชาชน

(๓) สร้างเครือข่ายประชาชนให้มีส่วนร่วมในการอนุรักษ์ ค้ำครอง และพัฒนาการใช้ประโยชน์จากภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทยและสมุนไพร รวมถึงมีหน้าที่ในการเฝ้าระวังและแจ้งให้กรมการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือก หรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทราบเพื่อดำเนินการตามกฎหมาย

๗.๓ มีการนำเทคโนโลยีมาใช้เพื่ออำนวยความสะดวกหรือลดขั้นตอนและค่าใช้จ่ายในการดำเนินการหรือไม่

สำหรับการขอรับใบอนุญาตให้ศึกษาวิจัยหรือส่งออกสมุนไพรควบคุม หรือจำหน่ายหรือแปรรูปสมุนไพรควบคุมเพื่อการค้า ตามมาตรา ๔๖ พระราชบัญญัติคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย พ.ศ. ๒๕๔๒ นั้น มีขั้นตอนและวิธีการตามที่กำหนดในกฎกระทรวงการอนุญาตให้ศึกษาวิจัยหรือ ส่งออกสมุนไพรควบคุม หรือจำหน่าย หรือแปรรูปสมุนไพรควบคุมเพื่อการค้า พ.ศ. ๒๕๕๙ ทั้งนี้ เพื่อเป็นการอำนวยความสะดวกในการยื่นคำขออนุญาตจำหน่าย หรือแปรรูปสมุนไพรควบคุมเพื่อการค้า กรมการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือก กระทรวงสาธารณสุข จึงจัดทำระบบบริการยื่นคำขออนุญาตสมุนไพรควบคุม (กัญชา) ตามพระราชบัญญัติคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย พ.ศ. ๒๕๔๒ (<https://herbctrl.dtam.moph.go.th/>) (E-Service) เพื่ออำนวยความสะดวกในการขออนุญาตจำหน่ายหรือแปรรูปสมุนไพรควบคุมเพื่อการค้าอีกทางหนึ่ง

๗.๔ มีแนวทางและระยะเวลาในการสร้างความเข้าใจให้แก่ประชาชนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติตามและการบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างไร

กรมการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือก กระทรวงสาธารณสุข ได้เตรียมการนับแต่วันที่ประกาศนี้มีผลใช้บังคับ เพื่อชี้แจงเสริมสร้างความเข้าใจเกี่ยวกับประกาศ เพื่อให้ผู้มีส่วนเกี่ยวข้องได้รับทราบรายละเอียด และสามารถกำกับดูแลให้เป็นไปตามกฎหมาย รวมทั้งให้ผู้ประกอบการ ประชาชนทั่วไปได้รับทราบ โดยเผยแพร่กฎหมายผ่านเว็บไซต์กรมการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือก

๗.๕ ต้นทุนหรือค่าใช้จ่ายที่คาดว่าจะต้องใช้ในการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย

การดำเนินการตามร่างประกาศฉบับนี้ ใช้งบประมาณในการดำเนินการตามปกติของหน่วยงาน โดยไม่ได้เพิ่มกรอบอัตรากำลัง หรือต้องมีการปรับโครงสร้างของหน่วยงานเพิ่มเติม จึงไม่ส่งผลกระทบต่องบประมาณในเรื่องดังกล่าว

๘. ผลกระทบโดยรวมที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๘.๑ ผลกระทบต่อเศรษฐกิจ

กฎหมายนี้ อาจส่งผลกระทบต่อผู้รับใบอนุญาตตามมาตรา ๔๖ ทำให้ไม่สามารถจำหน่ายช่อดอกกัญชาให้กับบุคคลใดเว้นแต่บุคคลนั้นจะมีใบสั่งจ่ายจากผู้ประกอบวิชาชีพหรือการจำหน่ายต่อผู้รับใบอนุญาตตามมาตรา ๔๖

๘.๒ ผลกระทบต่อสังคม

กฎหมายนี้ เป็นการกำหนดกัญชาเฉพาะส่วนของช่อดอกเป็นสมุนไพรควบคุม รวมไปถึงหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเพื่อประโยชน์ในการคุ้มครองสมุนไพรควบคุม เพื่อให้สามารถกำกับดูแลให้เป็นไปตามกฎหมาย อันเป็นการควบคุมการใช้ประโยชน์ให้มีความเหมาะสมมากยิ่งขึ้น โดยกำกับให้มีการใช้ประโยชน์จากกัญชาในทางการแพทย์เท่านั้น อันเป็นการควบคุมการใช้ประโยชน์จากกัญชาในทางที่ผิดวัตถุประสงค์

๘.๓ ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมหรือสุขภาพ

เป็นการลดรอนสิทธิเสรีภาพของประชาชนให้สามารถเข้าถึงกัญชาได้เฉพาะทางการแพทย์เท่านั้น ทั้งนี้ ในการจำหน่ายหรือส่งออกสมุนไพรควบคุมตามกฎหมายนี้ เป็นการควบคุมมาตรฐานของกัญชา ทำให้ผลิตภัณฑ์สมุนไพรกัญชาได้มาตรฐานทางการแพทย์ นำมาสร้างความเชื่อมั่นในกระบวนการผลิตให้สมุนไพรกัญชา มีคุณภาพและมีความปลอดภัย

๘.๔ ผลกระทบอื่นที่สำคัญ

อาจมีบุคคลที่กระทำการฝ่าฝืนมาตรา ๔๖ ตามพระราชบัญญัติคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย พ.ศ. ๒๕๔๒ ได้รับโทษทางอาญาเพิ่มขึ้น

ส่วนที่ ๒

เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบอนุญาตระบบคณะกรรมการ

การกำหนดโทษอาญาและการให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลพินิจ

๙. เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบอนุญาต

- ไม่มี -

๑๐. เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบคณะกรรมการ

- ไม่มี -

๑๑. เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดโทษอาญา

- ไม่มี -

๑๒. เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดให้เจ้าหน้าที่มีดุลพินิจในการออกคำสั่งทางปกครองหรือดำเนินกิจการทางปกครอง

เนื่องจากร่างประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง สมุนไพรควบคุม (กัญชา) พ.ศ. กำหนดเงื่อนไขให้ผู้รับใบอนุญาตต้องปฏิบัติตาม ตลอดจนผู้ที่ได้รับมอบหมายจากผู้มีอำนาจตามกฎหมายในการพิจารณาพักใช้หรือเพิกถอนใบอนุญาต ต้องใช้อำนาจในการตรวจสอบ กลั่นกรอง และควบคุมกำกับต่าง ๆ ตามกฎหมาย เพื่อให้การดำเนินการเป็นไปตามวัตถุประสงค์โดยชอบด้วยกฎหมาย จึงจำเป็นต้องให้อำนาจแก่ผู้อนุญาต นายทะเบียน พนักงานเจ้าหน้าที่ ตลอดจนผู้ที่ได้รับมอบหมายจากผู้มีอำนาจตามกฎหมาย ในการใช้ดุลพินิจในการออกคำสั่งทางปกครอง หรือการดำเนินกิจการทางปกครอง เพื่อให้การบังคับใช้กฎหมายมีประสิทธิภาพ

ข้าพเจ้าขอรับรองว่าข้อมูลที่ปรากฏในรายงานนี้เป็นข้อมูลที่ได้จากการตรวจสอบและวิเคราะห์อย่างถี่ถ้วนแล้ว



(นายสมฤกษ์ จิงสมาน)

อธิบดีกรมการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือก

๒๐ มิถุนายน ๒๕๖๘

หน่วยงานผู้รับผิดชอบ กองกฎหมาย กรมการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือก

เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ นางสาวณัฐริรา ชัชจิรากุลโรจน์ ผู้อำนวยการกองกฎหมาย

โทร. ๐๒ ๕๙๑ ๔๐๐๐ ต่อ ๓๕๑๕, ๓๕๑๘ หรือ ๐๒ ๙๖๕ ๙๓๗๒

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ legal.dtam@gmail.com